



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

23 сентября 2019 г.

№ 03-04-02/20-5353/19

**Министерство труда и
социального развития
Республики Дагестан**

На № 14-07/1-11/5802/19 от 09.09.2019 г.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
реализации мероприятия по субсидированию части затрат на
компенсацию расходов по оплате труда работников,
занятых на предприятиях, образованных общественными
организациями инвалидов»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка реализации мероприятия по субсидированию части затрат на компенсацию расходов по оплате труда работников, занятых на предприятиях, образованных общественными организациями инвалидов» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной

0038325

деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=1639>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 26 марта 2019 года по 1 апреля 2019 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 24 апреля 2019 года по 21 мая 2019 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка, органом – разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

Пунктом 1 проекта акта введено сокращенное название предлагаемого к утверждению Порядка реализации мероприятия по субсидированию части затрат на компенсацию расходов по оплате труда работников, занятых на

предприятиях, образованных общественными организациями инвалидов, - «Порядок».

Вместе с тем, по тексту утверждаемого проектом акта Порядка (подпункт «ж» пункта 8 и пункт 27) встречаются словосочетания «порядка предоставления субсидий».

В связи с этим считаем необходимым указать нормативный правовой акт, которым утвержден порядок предоставления субсидий.

Пунктом 6 утверждаемого проектом акта порядка предусматривается период субсидирования части затрат на оплату труда работников на соответствующем рабочем месте сроком не более 6 месяцев.

Указанный срок определен органом-разработчиком самостоятельно. Установление указанного срока увеличивает риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, ввиду незначительного объема поддержки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 9 утверждаемого проектом акта Порядка предприятие должно к заявлению на участие в конкурсном отборе приложить документы, подтверждающие, в том числе, что оно зарегистрировано в установленном законодательством порядке и осуществляет деятельность на территории РД (подпункт «к» пункта 8).

Данное положение является **избыточным требованием** поскольку указанная информация содержится в свидетельстве о государственной регистрации юридического лица, представляемой в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 вышеуказанного порядка.

Пункт 11 утверждаемого проектом акта Порядка содержит положения неопределенного характера: орган-разработчик ссылается на порядок проведения конкурсного отбора, однако не указано каким документом данный порядок утвержден.

Кроме того, абзац 3 указанного пункта содержит ссылку на Соглашение о взаимодействии между Государственным учреждением Республики Дагестан «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» и Министерством труда и социального развития Республики Дагестан от 24 июня 2016 года № 1/002Р. При этом отсутствует ссылка на интернет-ресурс, на котором размещено данное соглашения для ознакомления.

Вышеуказанные требования создают для предпринимателей дополнительные временные затраты, связанные с поиском необходимой информации.

Пунктом 13 утверждаемого проектом акта Порядка предусмотрена ответственность предприятия за своевременность и достоверность представленных им в центр занятости населения документов, указанных в пунктах 9 и 17 рассматриваемого Порядка. При этом большая часть документов, предусмотренных пунктом 9 данного Порядка, должна запрашиваться центрами занятости в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в случае непредставления их предприятием по собственной инициативе.

Пунктом 27 рассматриваемого Порядка предусмотрена проверка соблюдения предприятием цели, условий и порядка предоставления субсидий центрами занятости населения и органами государственного финансового контроля Республики Дагестан. При этом не прописан порядок и периодичность проведения проверок.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

В представленном сводном отчете в качестве проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, обозначено сокращение рабочих мест инвалидов на предприятиях, образованных общественными организациями инвалидов.

Для решения данной проблемы предусмотрено оказание государственной поддержки в виде реализации мероприятия по субсидированию части затрат на компенсацию расходов по оплате труда инвалидов, занятых на предприятиях.

Проектом акта предусматривается, что получателями субсидий являются зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Республики Дагестан юридические лица (хозяйственные товарищества и общества), образованные общественными организациями инвалидов и обратившиеся в государственные казенные учреждения Республики Дагестан – центры занятости населения в муниципальных образованиях (по месту их государственной регистрации).

Вместе с тем, в нем предусматривается дополнительное условие о предоставлении субсидии таким предприятиям на конкурсной основе с указанием таких критериев как штатная численность и размер заработной платы инвалидов, занятых на этих предприятиях.

Данное требование считаем избыточным и ограничивающим конкуренцию для предприятий, имеющих меньшую штатную численность или меньший размер заработной платы инвалидов, занятых на этих предприятиях.

В соответствии с пунктом 12 рассматриваемого Порядка Предоставляя преимущественное право отдельным предприятиям, соответствующим условиям, предусмотренным пунктом 8 рассматриваемого Порядка, ограничиваются возможности предприятий,

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

утверждаемый проектом акта Порядок разработан в целях реализации мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 ноября 2013 года № 587, что является достаточным обоснованием для решения проблемы способом, предложенным органом-разработчиком.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

В соответствии с пунктом 6 рассматриваемого Порядка размер субсидии на одного инвалида в месяц равен величине минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" минимальный размер оплаты труда с 1 января 2019 года составляет 11 280 рублей в месяц.

Так, средний размер субсидий в месяц на 1 инвалида равен $11280 + 3384$ (отчисления в страховые фонды 30%) = 14664 рублей.

Согласно представленному сводному отчету в Республике Дагестан зарегистрировано 4 предприятия, образованных общественными организациями инвалидов, на которых заняты 33 инвалида.

*Общий объем субсидий на компенсацию расходов по оплате труда 33 инвалидов в месяц составит $14664 * 33 = 495192$ рублей.*

Согласно Закону Республики Дагестан от 25 декабря 2018 года № 93 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию мероприятия по субсидированию части затрат на компенсацию расходов по оплате труда инвалидов, занятых на предприятиях, образованных общественными организациями инвалидов, предусмотрены средства в размере 2907,9 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из лимитов бюджетных средств на 2019 год на эти цели, предоставление субсидий предусмотрено на 6 месяцев.

Принимая во внимание, что до конца финансового года осталось 3 месяца, и неиспользованные средства подлежат возврату в бюджет, считаем необходимым в целях оказания максимально возможной государственной поддержки инвалидов в рамках предусмотренных объемов, на эти цели предусмотреть в проекте акта распространение предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (начиная со второго полугодия 2019 года).

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Временно исполняющий
обязанности министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Г.Р. Султанов